

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים בסבב חתימות מיום 10.12.2013

פרוטוקול מס' 221

התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים לביצוע מיזם חפיר מצודת מגדל דוד ומיזם הנגשת בור ירמיהו בעיר

מצ"ב פנייתה של גבי מיכל נחמיאס אדר, מרכזת תחום המורשת הבלתי מוחשית, ממנה
עולה כדלקמן:

ביום 21.2.2010 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1412 בעניין העצמת תשתיות המורשת
הלאומית, אשר קבעה מתווה פעולה לשיקום ולהעצמת תשתיות המורשת הלאומית,
באמצעות השקעה ממשלתית בשיקום ושימור נכסים מוחשיים ובלתי מוחשיים, המביאים
לידי ביטוי את המורשת הלאומית של עם ישראל בארצו.

ביום 9.5.2010 החליטה הממשלה בישיבה מיוחדת לציון יום ירושלים, להקצות 5 מלש"ח
מתקציבים המיועדים לשיקום אתרי מורשת, לטובת שיקום ושדרוג אתרי מורשת
בירושלים. ראש הממשלה הנחה כי שיקום האתרים שייבחרו יבוצע על ידי הרשות לפיתוח
ירושלים.

הפרויקטים שנבחרו לביצוע במסגרת הפרויקטים הם חפיר מצודת מגדל דוד בעלות של 3
מלש"ח והנגשת בור ירמיהו בעיר דוד בעלות של 2 מלש"ח.

ביום 4.10.2010 ועדת המכרזים אישרה הרחבת ההתקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים
בתוכנית אגן העיר העתיקה בירושלים עד לסוף שנת 2010 בהיקף של 5 מלש"ח לטובת
שיקום האתרים מצודת דוד ובור ירמיהו, כחלק מתכנית אגן העיר העתיקה בפטור ממכרז
בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות, בכפוף לאישור החשב הכללי כנדרש בתקנה. אישור
ועדת הפטור ניתן ובהתאם נחתם חוזה בין המשרד לבין הרל"י שתחולתו מיום
24.10.2010.

לאור האמור, ולאור העובדה שבתקציב התוכנית נותרו כ- 3.8 מלש"ח לביצוע וכי
פרויקטים אלו מבוצעים באמצעות מנגנון הביצוע של "תוכנית אגן העיר העתיקה",
אישרה הוועדה ביום 29.11.2011 הארכת ההתקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים
בתוכנית אגן העיר העתיקה בירושלים עד לסוף שנת 2013 בהיקף של 5 מלש"ח לטובת
שיקום אתרים, כחלק מתכנית אגן העיר העתיקה בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות
ובכפוף לאישור ועדת הפטור.

לאור התמשכות המיזמים מעבר לזמן הצפוי, מתבקשת הוועדה לאשר הארכת התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים עד לסוף שנת 2015 ללא תוספת תקציב ולצורך סיום העבודה על המיזמים.

יובהר, כי ממשלת ישראל בהחלטה מס' 74 מיום 28.4.2013, אשר נכנסה לתוקף ביום 29.4.2013, העבירה ממשד ראש הממשלה למשרד לירושלים והתפוצות את שטחי הפעולה בענייני ירושלים, ובכלל זה את האחריות ל"תוכנית אגן העיר העתיקה".

בתוך כך, ביום 3.11.2013 אישרה ועדת המכרזים של משרד ירושלים והתפוצות את תוקף ההתקשרות עם הרל"י בעניין ביצוע פעולות לשיקום, פיתוח ותחזוקה של מרחב אגן העיר העתיקה והר הזיתים ואת הארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.2015 ללא תוספת תקציב. יצוין, כי לשם שמירה על רציפות ההתקשרות, המשרד לענייני ירושלים והתפוצות יכלול בהסכם המסגרת שלו עם הרל"י לעניין תוכנית אגן העיר העתיקה, גם את הפרויקטים הקשורים לתוכנית מורשת, כאשר לגביהם המשרד האחראי ימשיך ויהיה משרד ראש הממשלה.

יובהר, כי הרשות לפיתוח ירושלים היא גוף שהוקם על פי דין. עסקינן בהסכם מסגרת עם תאגיד סטטוטורי, כאשר התקנה הרלוונטית לעניין התקשרות עם תאגיד סטטוטורי היא תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים. על פי חוות דעת שהועברה בעבר על ידי עו"ד חנן ארליך רפרנט מכרזים במשרד המשפטים בעבר, המשמעות של תחולת תנאי המשנה (1) ו- (2) המפורטים בתקנה 3(5)(א) כאמור בסיפא של תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים, היא קבלת אישור מוועדת הפטור המשרדית של המשרד המעוניין בהתקשרות ושל המשרד האחראי על התאגיד הסטטוטורי. במקרה בו עסקינן, המשרד המעוניין בהתקשרות הוא משרד ראש הממשלה, כאשר המשרדים אשר השרים שלהם ממונים על חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, הם משרד ראש הממשלה ומשרד האוצר.

ההתקשרות המקורית אושרה ע"י ועדת הפטור המשרדית, אך בפנייה לוועדת הפטור המשרדית במשרד האוצר, הסתבר שמשרד האוצר אינו מקבל את הפרשנות של משרד המשפטים וסובר כי הפרשנות הנכונה לסיפא של תקנה (7)3 היא קיום שני תנאי המשנה הקבועים בתקנה 3(5)(א) לתקנות:

1. ההתקשרויות עם צדדים נוספים ייעשו במכרז.
2. ההתקשרות תיעשה באמצעות הסכם מסגרת עם התאגיד הסטטוטורי, כאשר הובהר על ידי משרד האוצר כי אין המשמעות לביצוע הסכם מסגרת כמפורט בתקנה 3 ד הקובעת מנגנון ארוך ומסורבל להוצאת הסכם מסגרת, אלא הסכם מסגרת אחר. עם זאת משרד האוצר, סתם ולא פירש מהו אותו הסכם מסגרת, מי יהיו הצדדים להסכם מסגרת שכזה ועוד.

לאור האמור, אישרה ועדת המכרזים של המשרד ביום 14.10.2012 כי לצורך עמידה בקיום הסיפא של תקנה (7)3 לשם ההתקשרות עם הרל"י לביצוע ניהול ותכנון מוזיאון איינשטיין, יש לראות בהסכם הרב שנתי לפרויקט הצמיחה כהסכם מסגרת מתאים, כמפורט לעיל.

לאור האמור, חברי הוועדה סבורים כי גם במקרה שלפנינו, ולאור הפרשנות שניתנה, ניתן לראות את ההתקשרות של משרד ירושלים והתפוצות עם הרשות לפיתוח ירושלים לצורך פיתוח אגן העיר העתיקה כהסכם מסגרת (מדובר בתקציב רב שנתי, בפרויקטים רבים שיבוצעו מכוחו וכו'). לעניין היישום הפרקטי של הפרויקטים האמורים בבקשה זו

ירושלים, כ' טבת תשע"ד

23 דצמבר 2013

פרוטוקול מס' 221

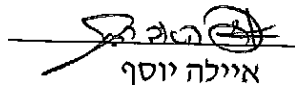
במסגרת הסכם מסגרת של משרד ממשלתי אחר, סוכם בין המשרדים כי הרחבת ההתקשרות שתוכן על ידי משרד ירושלים והתפוצות, תכלול את הפרויקטים המדוברים של תוכנית מורשת, ולגביהם יודגש כי המשרד האחראי יהיה משרד ראש הממשלה.

הוחלט

לאור האמור, הוועדה מחליטה לאשר התקשרות המשך עם הרשות לפיתוח ירושלים במסגרת הרחבת תוכנית אגן העיר העתיקה בירושלים מיום 1.1.2014 ועד לסוף שנת 2015 ללא תוספת תקציב לטובת שיקום האתרים בור ירמיהו ומצודת דוד, כחלק מתכנית אגן העיר העתיקה, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים, ובתנאים זהים להתקשרות הקודמת.

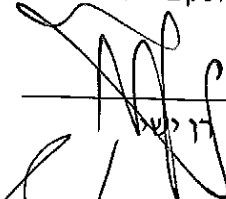


חלי שדה



איילה יוסף

תקנה תקציבית: 04-51-10-10



מיכל נחמיאס אדר, נציגת האיח' המקצועית